

Capitolul III
Contestatia formulata pe cale administrativ-jurisdictionala

Sectiunea 1
Termenul de contestare si efectele contestatiei

"Art. 8. - (1) Persoana care se considera vatamata de un act al autoritatii contractante poate sesiza Consiliul in vederea anularii actului autoritatii contractante, obligarii acesteia la emiterea unui act sau la adoptarea de masuri de remediere, precum si pentru recunoasterea dreptului pretins sau a interesului legitim, in termen de:

a) 10 zile, incepand cu ziua urmatoare luarii la cunostinta despre actul autoritatii contractante considerat nelegal, in cazul in care valoarea estimata a procedurii de achizitie publica/sectorial sau de concesiune este egala sau mai mare decat pragurile valorice in raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare catre Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunturilor de participare, potrivit legislatiei privind achizitiile publice, legislatiei privind achizitiile sectoriale sau legislatiei privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii;
Modificat de art.IV pct.4 din [OUG 45/2018](#)

"b) 7 zile, incepand cu ziua urmatoare luarii la cunostinta despre actul autoritatii contractante considerat nelegal, in cazul in care valoarea estimata a procedurii de achizitie publica/sectoriala sau de concesiune este mai mica decat pragurile valorice in raport cu care este obligatorie transmiterea spre publicare catre Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a anunturilor de participare, potrivit legislatiei privind achizitiile publice, legislatiei privind achizitiile sectoriale sau legislatiei privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii."

Modificat de art.IV pct.3 din [OUG 114/2020](#)

"(2) In cazul in care contestatia priveste continutul documentatiei de atribuire, publicata in Sistemul electronic de achizitii publice, denumit in continuare SEAP, data luarii la cunostinta este data publicarii documentatiei de atribuire."

Completat de art.IV pct.4 din [OUG 114/2020](#)

"Art. 9. - (1) Dupa primirea contestatiei, autoritatea contractanta poate adopta masurile de remediere pe care le considera necesare ca urmare a contestatiei, in cel mult 3 zile de la primirea contestatiei. Masurile adoptate trebuie comunicate contestatorului, celorlalti operatori economici implicati in procedura de atribuire, precum si Consiliului, nu mai tarziu de o zi de la data adoptarii lor. Pentru a fi aduse la cunostinta operatorilor economici interesati, masurile adoptate inainte de data-limita de depunere a solicitarilor de participare sau, dupa caz, a ofertelor se publica in SEAP.

(2) In cazul procedurilor a caror initiere nu se realizeaza prin publicare in SEAP, masurile adoptate potrivit alin. (1) se comunica contestatorului si celorlalti operatori economici implicati in procedura, nu mai tarziu de o zi de la data adoptarii lor, prin orice mijloc de comunicare prevazut de legislatia privind achizitiile publice, legislatia privind achizitiile sectoriale sau legislatia privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, dupa caz.

Modificat de art.IV pct.5 din [OUG 114/2020](#) (3) In situatia in care contestatorul considera ca masurile adoptate sunt suficiente pentru remedierea actelor invocate ca fiind nelegale, acesta trimite Consiliului si autoritatii contractante o cerere de renuntare la contestatie. In acest caz, autoritatea contractanta nu mai are obligatia de a comunica punctul sau de vedere asupra contestatiei si celelalte documente necesare

solutionarii contestatiei.

(4) Autoritatea contractanta are obligatia sa incheie contractul cu ofertantul declarat castigator, ulterior pronuntarii unei solutii de mentinere a rezultatului procedurii de atribuire de catre Consiliul National de Solutionare a Contestatiilor, chiar daca impotriva respectivei decizii a fost introdusa calea de atac a plangerii si cauza nu a fost solutionata in mod definitiv si, in orice caz, numai dupa expirarea termenului legal de asteptare prevazut la art. 59 alin. (1).

Modificat de art.IV pct.1 din [ORDONANTA Nr.3/2021](#) (5) Contractul incheiat cu nerespectarea prevederilor alin. (4) este lovit de nulitate absoluta. Incheierea contractului anterior/ulterior formularii contestatiei nu impiedica solutionarea acesteia de catre Consiliu.

(6) In cazul in care, in cadrul aceleiasi proceduri de atribuire, autoritatea contractanta achizitioneaza produse, servicii sau lucrari defalcate pe loturi, masurile de remediere adoptate potrivit alin. (1) privesc numai loturile pentru care s-a depus contestatie.

Sectiunea a 2-a Elementele contestatiei

Art. 10. - Contestatia se formuleaza in scris si trebuie sa contina urmatoarele elemente:

- a) numele si prenumele, domiciliul sau resedinta, codul de identificare fiscala al contestatorului persoana fizica ori, dupa caz, pentru persoanele juridice, denumirea, sediul, codul unic de inregistrare, numarul de inmatriculare in registrul comertului, persoanele care le reprezinta si in ce calitate. Se indica si adresa de posta electronica, numarul de telefon si numarul de fax, dupa caz, la care poate fi comunicat orice act procedural. Contestatorul care locuieste in strainatate indica, pentru celeritate, si domiciliul ales sau resedinta din Romania unde urmeaza sa i se transmita comunicările privind solutionarea contestatiei;
- b) denumirea si sediul autoritatii contractante;
- c) denumirea obiectului contractului, procedura de atribuire aplicata, dupa caz, numarul si data anuntului de participare din SEAP;
- d) precizarea actului atacat al autoritatii contractante;
- e) obiectul contestatiei;
- f) motivarea in fapt si in drept a contestatiei;
- g) mijloacele de proba pe care se sprijina contestatia, in masura in care este posibil;
- h) semnatura contestatorului persoana fizica sau a reprezentantului persoanei juridice.

Art. 11. - (1) In situatia in care Consiliul apreciaza ca in contestatie nu sunt cuprinse toate informatiile prevazute la art. 10, acesta cere contestatorului ca, in termen de 3 zile de la instiintare, sa completeze contestatia. In cazul in care contestatorul nu se conformeaza obligatiei impuse de Consiliu, contestatia este anulata.

La articolul 11, alineatul (2) abrogat de art.IV pct.6 din [OUG 45/2018](#)

(3) Contestatia formulata pe cale administrativ-jurisdictionala nu se taxeaza.

Sectiunea a 3-a Solutionarea contestatiei

Art. 12. - (1) Consiliul este competent sa solutioneze contestatiile cu privire la procedurile de atribuire a contractelor prin complete specializate constituite potrivit regulamentului de organizare si functionare aprobat potrivit art. 37 alin. (2).

(2) Contestatiile care nu intra in competenta de solutionare a Consiliului sunt declinate de acesta, prin decizie, catre instanta de judecata competenta ori, daca este cazul, catre un alt organ cu activitate jurisdictionala competent.

(3) Decizia de declinare a competentei Consiliului nu este supusa niciunei cai de atac, dosarul fiind trimis de indata instantei de judecata competente ori, daca este cazul, unui alt organ cu activitate jurisdictionala competent.

"Art. 13. - (1) Contestatia se solutioneaza de un complet de trei membri ai Consiliului, dintre care cel putin unul este licentiat in drept, cu o vechime de cel putin noua ani in domeniul juridic.

(2) Completul este prezidat de unul dintre membrii sai, desemnat cu aplicarea principiului rotatiei."

Modificat de art.IV pct.7 din [OUG 45/2018](#)

(3) Contestatiile care implica informatii clasificate sunt solutionate de complete formate din membri autorizati in acest sens, potrivit prevederilor Legii [nr. 182/2002](#) privind protectia informatiilor clasificate, cu modificarile si completarile ulterioare.

"Art. 14. - (1) Contestatiile se distribuie spre solutionare completurilor in mod aleatoriu, cu aplicarea in mod corespunzator a prevederilor art. 13 alin. (3) si art. 17 alin. (1) si (2)."

Modificat de art.IV pct.8 din [OUG 45/2018](#)

(2) In exercitarea atributiilor sale Consiliul, prin completele de solutionare a contestatiilor, adopta decizii si incheieri.

(3) Completul de solutionare a contestatiei este independent, hotararile pronuntate fiind bazate pe stricta aplicare si respectare a legii.

Art. 15. - (1) Procedura de solutionare a contestatiilor se desfasoara cu respectarea principiilor legalitatii, celeritatii, contradictorialitatii, asigurarii dreptului la aparare, impartialitatii si independentei activitatii administrativ-jurisdictionale.

(2) Partile au obligatia de a expune situatia de fapt la care se refera pretentiile si apararile lor in mod corect si complet, fara a denatura sau omite informatiile care le sunt cunoscute.

Art. 16. - (1) Sub sanctiunea respingerii contestatiei ca tardiva, aceasta se inainteaza atat Consiliului, cat si autoritatii contractante, nu mai tarziu de expirarea termenului legal de contestare.

"(2) In termen de o zi de la primirea contestatiei, autoritatea contractanta are obligatia sa o publice in SEAP.

(3) In cazul procedurilor de atribuire a caror initiere nu se realizeaza prin publicare in SEAP, autoritatea contractanta are obligatia de a comunica contestatia si celorlalti operatori economici interesati/implicati in procedura, in termen de o zi de la data primirii acesteia, prin orice mijloc de comunicare prevazut de legislatia privind achizitiile publice, legislatia privind achizitiile sectoriale sau legislatia privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii, dupa caz.

Modificat de art.IV pct.6 din [OUG 114/2020](#)

(4) In cazul neindeplinirii obligatiei prevazute la alin. (1), Consiliul instiinteaza autoritatea contractanta despre existenta contestatiei, iar autoritatea transmite punctul sau de vedere asupra tardivitatii contestatiei si eventualele mijloacele de proba in acest sens.

(5) Toate actele procedurale se transmit fie prin posta, fie prin fax, fie prin mijloace electronice, cu confirmare de primire."

Modificat de art.IV pct.6 din [OUG 114/2020](#)

"Art. 17. - (1) Pentru a se asigura pronuntarea unei solutii unitare, contestatiile formulate in cadrul aceleiasi proceduri de atribuire se solutioneaza astfel:

a) in etapa de pana la data-limita de depunere a solicitarilor de participare/ofertelor/proiectelor sunt solutionate de acelasi complet;
b) in etapa de dupa data-limita de depunere a solicitarilor de participare/ofertelor/proiectelor sunt solutionate de acelasi complet, altul decat cel prevazut la lit. a).

Modificat de art.IV pct.7 din [OUG 114/2020](#)

(2) In fiecare etapa, contestatiile formulate in cadrul aceleiasi proceduri sunt conexe.

(3) Pana la solutionarea contestatiei de catre Consiliu, operatorii economici interesati sa participe la procedura de atribuire, respectiv, dupa caz, operatorii economici participanti la procedura de atribuire pot formula cerere de interventie voluntara in litigiu, potrivit prevederilor Legii [nr. 134/2010](#) privind Codul de procedura civila, republicata, cu modificarile ulterioare, in termen de 10 zile de la data publicarii in SEAP a contestatiei. In cazul procedurilor a caror initiere nu se realizeaza prin publicare in SEAP, termenul de 10 zile se calculeaza de la data comunicarii contestatiei."

Modificat de art.IV pct.7 din [OUG 114/2020](#)

"(4) Cererea de interventie se inainteaza atat Consiliului, cat si autoritatii contractante si contestatorului/contestatorilor, nu mai tarziu de expirarea termenului legal de formulare a acesteia."

Completat de art.IV pct.8 din [OUG 114/2020](#)

"Art. 18. - (1) In termen de 5 zile de la data la care a primit contestatia, autoritatea contractanta are obligatia de a transmite Consiliului si contestatorului, din oficiu, punctul sau de vedere asupra contestatiei."

Modificat de art.IV pct.12 din [OUG 45/2018](#)

(2) Autoritatea contractanta are obligatia de a transmite Consiliului, in termenul prevazut la alin. (1), o copie a dosarului achizitiei publice, achizitiei sectoriale sau al concesiunii, precum si dovada inaintarii punctului de vedere catre contestator si orice documente considerate edificatoare, cu exceptia anunturilor de participare publicate in SEAP si a documentatiei de atribuire, atunci cand aceasta este disponibila si poate fi descarcata direct din SEAP.

(3) Lipsa punctului de vedere nu impiedica solutionarea contestatiei, in masura in care s-a facut dovada comunicarii acesteia catre autoritatea contractanta. Lipsa punctului de vedere al autoritatii contractante atrage decaderea ei din dreptul de a mai propune probe si de a invoca exceptii, in afara celor de ordine publica, daca legea nu prevede altfel.

(4) Pentru solutionarea contestatiilor ulterioare privind aceeasi procedura de atribuire, dosarul achizitiei publice, al achizitiei sectoriale sau al concesiunii ce trebuie transmis de autoritatea contractanta cuprinde doar acele documente intocmite sau primite de aceasta in cadrul procedurii de atribuire care nu au fost deja transmise Consiliului cu prilejul solutionarii contestatiei/contestatiilor anterioare.

(5) In cazul in care trimite dosarele catre instanta de judecata ca urmare a formularii plangerilor si, dupa caz, a dispunerii prin incheiere a declinarilor, Consiliul va include in dosarele transmise documentele prevazute la alin. (2) si pe cele prevazute la alin. (4).

"Art. 19. - (1) La cerere, partile cauzei au acces la documentele dosarului constituit la Consiliu, in aceleasi conditii in care se realizeaza accesul la dosarele constituite la instantele de judecata potrivit prevederilor Legii nr. 134/2010, republicata, cu modificarile ulterioare, cu exceptia documentelor pe care operatorii economici le declara si probeaza ca fiind confidentiale, intrucat cuprind, fara a se

limita la acestea, secrete tehnice si/sau comerciale, stabilite conform legii, iar dezvaluirea acestora ar prejudicia interesele legitime ale operatorilor economici, in special in ceea ce priveste secretul comercial si proprietatea intelectuala."

Modificat de art.IV pct.9 din [OUG 114/2020](#)

(2) Accesul la documentele dosarului constituit la Consiliu potrivit alin. (1) nu este conditionat de accesul la documentele aflate la autoritatea contractanta potrivit legislatiei privind achizitiile publice sau legislatiei privind achizitiile sectoriale ori legislatiei privind concesiunile de lucrari si concesiunile de servicii.

(3) In sensul alin. (1), documentele sunt marcate sau indicate de catre ofertanti, in mod explicit si vizibil, ca fiind confidentiale. Consultarea documentelor confidentiale din oferte este permisa numai cu acordul scris al respectivilor ofertanti.

Art. 20. - (1) In vederea solutionarii contestatiei, Consiliul are dreptul de a solicita lamuriri partilor, de a administra orice mijloace de proba permise de lege si de a solicita orice date si documente, in masura in care acestea sunt relevante in raport cu obiectul contestatiei. De asemenea, Consiliul are dreptul de a solicita orice date necesare pentru solutionarea contestatiei si de la alte persoane fizice sau juridice.

(2) Aplicarea prevederilor alin. (1) nu trebuie sa conduca la depasirea termenului de solutionare a contestatiei, prevazut la art. 24.

"(3) Consiliul, in vederea solutionarii contestatiei, poate solicita contestatorului informatii si mijloace de proba, altele decat cele prevazute la art. 10, care trebuie transmise in termen de 3 zile de la data solicitarii. Nedepunerea acestora nu impiedica solutionarea contestatiei de catre Consiliu.

(4) Autoritatea contractanta are obligatia de a raspunde la orice solicitare a Consiliului si de a-i transmite acestuia orice documente care prezinta relevanta pentru solutionarea contestatiei, intr-un termen care nu poate depasi 3 zile de la data primirii solicitarii.

(5) Nerespectarea prevederilor alin. (3) si (4) conduce la imposibilitatea depunerii ulterioare de catre contestator si/sau autoritatea contractanta a documentelor solicitate, contestatia urmand sa fie solutionata pe baza documentelor deja depuse la dosar."

Modificat de art.IV pct.13 din [OUG 45/2018](#)

Art. 21. - (1) Procedura in fata Consiliului este scrisa, iar partile sunt audiate numai daca acest lucru este considerat necesar de catre completul de solutionare a contestatiei.

(2) Partile pot fi reprezentate de avocati sau de consilieri juridici si pot depune concluzii scrise in cursul procedurii. De asemenea, partile pot solicita sa depuna concluzii oral in fata Consiliului, fara ca prin aceasta sa fie afectat termenul legal de solutionare a contestatiei, prevazut la art. 24.

(3) Este inadmisibila prezentarea unor noi motive de contestare si/sau formularea unor noi capete de cerere pe calea concluziilor scrise sau orale ori a precizarilor la contestatie ulterior termenului legal de formulare a acesteia.

Sectiunea a 4-a **Suspendarea procedurii de atribuire**

Art. 22. - (1) In cazuri bine justificate si pentru prevenirea unei pagube iminente, la cererea persoanei interesate, Consiliul poate sa dispuna prin incheiere, in termen de 3 zile de la primirea cererii, masura suspendarii procedurii de atribuire sau aplicarii oricarei decizii luate de autoritatea contractanta, pana la solutionarea contestatiei.

(2) Persoana interesata comunica, concomitent, prin acelasi mijloc de comunicare utilizat pentru transmiterea catre Consiliu, cererea sa de

suspendare si autoritatii contractante, care are obligatia de a prezenta Consiliului, de indata, punctul sau de vedere asupra cererii. Nedepunerea punctului de vedere in termenul de solutionare a cererii nu impiedica solutionarea acesteia.

La articolul 22, alineatul (3) abrogat de art.IV pct.14 din [OUG 45/2018](#)

Art. 23. - (1) Consiliul solutioneaza cererea de suspendare luand in considerare consecintele acestei masuri asupra tuturor categoriilor de interese care ar putea fi lezate, inclusiv asupra interesului public.

(2) Incheierea privind solutionarea cererii de suspendare poate fi atacata cu plangere la instanta competenta prevazuta la art. 32 alin. (1), in mod separat, in termen de 5 zile de la comunicare.

Sectiunea a 5-a **Termenul de solutionare a contestatiei**

"Art. 24. - (1) Consiliul solutioneaza pe fond contestatia in termen de 20 de zile de la data primirii, in conditiile art. 18 alin. (2), a dosarului achizitiei publice, al achizitiei sectoriale sau al concesiunii, respectiv in termen de 10 zile in situatia incidentei unei exceptii care impiedica analiza pe fond a contestatiei."

Modificat de art.IV pct.10 din [OUG 114/2020](#) (2) In cazuri temeinic justificate, termenul de solutionare a contestatiei poate fi prelungit cu 10 zile, prelungirea fiind comunicata autoritatii contractante.

(3) Nerespectarea cu vinovatie a termenului de solutionare a contestatiei prevazut la alin. (1) constituie abatere disciplinara si se sanctioneaza conform legii.

Art. 25. - (1) Consiliul, prin incheiere, poate suspenda procedura de solutionare a contestatiei:

a) in situatia in care aceasta depinde in tot sau in parte de existenta ori inexistenta unui drept care face obiectul unei alte judecati;

b) cand s-a pus in miscare actiunea penala pentru o infractiune savarsita in legatura cu actul atacat de contestator.

"(1¹) Consiliul va comunica incheierea de suspendare a solutionarii contestatiei atat partilor implicate, cat si instantei respective, solicitand-i acesteia sa solutioneze cauza cu celeritate."

Completat de art.IV pct.16 din [OUG 45/2018](#)

(2) Suspendarea procedurii de solutionare a contestatiei produce efecte pana la ramanerea definitiva a hotararii in cauza care a provocat suspendarea.

(3) Consiliul poate reveni motivat asupra suspendarii, daca se constata ca partea care a cerut-o nu are un comportament diligent in cadrul procesului care a determinat suspendarea, tergiversand solutionarea acestuia, ori daca solutionarea actiunii penale care a determinat suspendarea dureaza mai mult de un an de la data la care a intervenit suspendarea, fara a se dispune o solutie in acea cauza.

(4) Incheierea pronuntata potrivit prevederilor alin. (3) se poate ataca cu plangere, la instanta competenta prevazuta la art. 32 alin. (1), in mod separat, in termen de 5 zile de la comunicare.

(5) Suspendarea procedurii de solutionare a contestatiei intrerupe curgerea termenului de solutionare prevazut la art. 24 alin. (1). De la reluarea solutionarii curge un nou termen.